



АДМИНИСТРАЦИЯ УРУС-МАРТАНОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ХЪАЛХА-МАРТАН МУНИЦИПАЛЬНЫ КІОШТАН
АДМИНИСТРАЦИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«19» 04 2021 г.

№ 30

г. Урус-Мартан

**Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего
предпринимательства в Урус-Мартановском муниципальном районе
на 2021-2022 годы»**

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Законом Чеченской Республики от 15 декабря 2009 года № 70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике»:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в Урус-Мартановском муниципальном районе на 2021-2022 годы».
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации района.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности
Главы администрации



Р.А. Заурбеков

Паспорт Программы

Наименование Программы	«Развитие малого и среднего предпринимательства в Урус-Мартановском муниципальном районе на 2021-2022 годы»
Правовая основа Программы	Федеральный закон от 24 июля 2007 года №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Закон Чеченской Республики от 15.12.2009 №70-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике»
Заказчик Программы	Администрация Урус-Мартановского муниципального района
Разработчик Программы	Отдел экономической, бюджетной, инвестиционной политики и развития предпринимательства администрации Урус-Мартановского муниципального района
Основные исполнители Программы	Администрация Урус-Мартановского муниципального района; - организации инфраструктуры поддержки предпринимательства (по согласованию); - структурные подразделения Администрации района
Основная цель Программы	Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) в Урус-Мартановском муниципальном районе, способствующих: - устойчивый рост уровня социально-экономического развития района и благосостояния населения; - формирование экономически активного среднего класса; - ускорение развития малого и среднего предпринимательства в приоритетных для района сферах деятельности; - занятость населения
Основная задача Программы	Развитие системы финансовой поддержки объектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки объектов МСП
Механизм реализации Программы	Механизм реализации Программы - это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов. Реализация Программы осуществляется Администрацией Урус-Мартановского муниципального района совместно с организациями, составляющими инфраструктуру поддержки предпринимательства, структурными подразделениями Администрации в

Ожидаемые
конечные
результаты
реализации
Программы

соответствии с перечнем мероприятий Программы. Условия и порядок оказания поддержки МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами. Привлечение организаций, не являющихся структурными подразделениями Администрации, осуществляется на договорной основе. Для обеспечения мониторинга реализации Программы в установленном порядке подготавливается отчет о ходе ее реализации

Показатели социально-экономической эффективности:

- увеличение количества объектов МСП на 1000 жителей с 3.96 до 4.04 предприятий;
- увеличение численности занятых в секторе МСП с 495 до 505 человек (доля роста от 8,7% до 9,1% по отношению к работающим).
- увеличение среднемесячной заработной платы в секторе МСП;
- увеличение производства сельхозпродукции и ее реализация объектами МП, продукции населению района и за его пределы;
- показатель бюджетной эффективности-увеличение доли налоговых поступлений от объектов МСП

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Развитие МСП является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти всех уровней в рамках решения вопросов социально-экономического развития территорий и смягчения социальных проблем.

Настоящая Программа разработана на этапе перехода от государственной политики поддержки и развития МП к государственной политике развития МСП, на основе Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также в целях реализации постановления Правительства Чеченской Республики от 21 декабря 2010 года № 209 «Об утверждении Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Чеченской Республике на 2011 год».

МСП рассматривается в настоящей Программе, с одной стороны, как специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой - как сфера самореализации и самообеспечения граждан в пределах прав, предоставленных Конституцией Российской Федерации.

Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов является наиболее незащищенным от внешних воздействий сектором экономики. В то же время он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной

деятельности. Достижение такой доступности требует системной государственной и муниципальной поддержки.

Исходя из социальной значимости МСП муниципальная политика в отношении данного сектора экономики должна быть направлена на решение следующих задач:

- формирование благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения на основе личной творческой и финансовой инициативы как средства повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан;

- включение максимально широкого круга экономически активной части

- населения из различных социальных слоев общества в процесс

- социально-экономических реформ на основе приобретения практического опыта в бизнесе, развития правовой культуры и этики деловых отношений;

- увеличение числа мелких и средних собственников недвижимого имущества среди представителей малого и среднего бизнеса за счет приватизации государственного и муниципального имущества;

- поиск новых сегментов рынка, развитие инфраструктуры рынка товаров и услуг на основе потенциальной способности объектов МСП гибко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры;

- привлечение частных инвестиций и личных накоплений граждан в реальный сектор экономики;

- стимулирование инициативы и творчества граждан в научно-технической сфере через систему развития малых и средних инновационных предприятий, обеспечения сопровождения промышленного внедрения инновационных разработок малых и средних предприятий;

- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от малых и средних предприятий за счет роста деловой активности и обеспечения прозрачности бизнеса.

В практической деятельности органов власти Урус-Мартановского муниципального района развитию МСП настоящая Программа подразумевает два основных направления: защита интересов МСП и создание общих благоприятных условий для его развития.

В настоящее время в районе складываются благоприятные за последние годы условия для улучшения работы по развитию МСП, что открывает возможность формирования долгосрочной стратегии развития района, а также МСП как одного из ключевых компонентов ускоренного и устойчивого социально-экономического развития территории в целом.

Система комплексной поддержки МСП должна включать следующие обязательные элементы:

- необходимую нормативно-правовую базу, в том числе программу развития МСП;

- развитую инфраструктуру поддержки МСП, обеспечивающую научно-методическое, информационное, образовательное и консультационное сопровождение начинающих и действующих предпринимателей;

- обеспечение предпринимателям доступа к материальным и финансовым ресурсам, необходимым для создания и развития бизнеса;

- содействие в расширении рынков сбыта производимых товаров и услуг;
- надежную защиту прав и законных интересов предпринимателей;
- взаимодействие между бизнесом в лице объединений предпринимателей и властью;
- благоприятное отношение общества к предпринимательской деятельности.

Опыт реализации подобного рода программ поддержки и развития малого предпринимательства в различных городах Российской Федерации показывает, что остаточный принцип бюджетного финансирования развития сферы МСП пагубно сказывается как на самом развитии МСП, так и на авторитете власти.

Объекты МСП или их работники - полноценные участники формирования тех или иных бюджетных доходов. Чем этих участников больше, чем они эффективнее ведут предпринимательскую деятельность, тем стабильнее и более предсказуема бюджетная ситуация. Это обстоятельство должно являться определяющим для власти в определении политики развития МСП в части бюджетной поддержки настоящей Программы. В конечном итоге необходимо перейти к нормативному финансированию развития сферы МСП. Только в этом случае достигается непрерывность, комплексность и целостность в достижении целей и решении задач, в реализации долгосрочной политики развития района в целом и МСП в частности.

Администрация района последовательно стремится к комплексным системам развития экономики Урус-Мартановского муниципального района и предпринимательства. Настоящая Программа - часть этих усилий.

Программно-целевой подход, используемый в настоящей Программе, предполагает развитие сферы МСП на основе точно выбранных приоритетов, ориентированных на получение максимального эффекта при имеющихся ограниченных ресурсах. В этой связи приоритетные направления поддержки малого и среднего бизнеса определялись исходя из сложившейся социально-экономической ситуации на территории района, бюджетных и внебюджетных финансовых возможностей, достигнутых результатов и с учетом основных приоритетов социально-экономического развития.

Ситуацию, характеризующую развитие малого предпринимательства в районе на 01.01.2021 года, можно оценить по показателям, представленным в нижеприведенной таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Количество
1.	Количество предприятий малого бизнеса,	251
2.	Количество КФХ:	43
3.	Количество индивидуальных предпринимателей,	1154
4.	Среднесписочная численность работников, занятых на малых предприятиях	1132
5.	Средняя заработная плата работников, занятых на малых предприятиях, руб.	8000

Настоящая Программа преследует, прежде всего, качественные изменения условий для развития бизнеса, поиск и внедрение новых форм и подходов в развитии МСП.

В Урус-Мартановском муниципальном районе существует ряд причин и факторов, сдерживающих развитие экономики, среди которых необходимо отметить:

- недостаточные меры государственной и муниципальной финансовой поддержки;
- нестабильность и декларативность законодательной базы, регулирующей деятельность данной сферы;
- фактическая незащищенность предпринимателя от многочисленных контролирующих организаций (органы внутренних дел, органы Федеральной налоговой службы, органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты потребителей и благополучия человека, органы Федеральной противопожарной службы и др.);
- нехватка квалифицированных кадров;
- низкое качество предпринимательской среды (у предпринимателей недостаточно навыков ведения бизнеса, опыта управления);
- нехватка оборотных средств на развитие бизнеса и ограниченный доступ к кредитным ресурсам из-за жестких требований банков и высокой стоимости кредитов;
- рост тарифов на услуги естественных монополий;
- недостаточное количество деловой информации по вопросам ведения предпринимательской деятельности, низкий уровень юридических, экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса;
- недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела.

Одним из препятствий в оказании действенной поддержки малым и средним предприятиям является недостаточное внимание к развитию и поддержке организаций инфраструктуры, призванных обеспечивать минимизацию проблем развития новых и действующих бизнесов.

Успешное развитие малого и среднего бизнеса в значительной степени зависит от обеспеченности предпринимателей финансовыми ресурсами как долгосрочного, так и краткосрочного характера. Здесь на первое место по востребованности мер поддержки для МСП выступает возможность получения гранта для начала ведения предпринимательской деятельности. Особенно остро нуждаются в этом начинающие предприниматели.

Основным источником финансирования текущей деятельности предприятий и средствами на развитие по-прежнему остаются личные сбережения предпринимателей. Привлечение заемных и кредитных ресурсов остается для предпринимателей достаточно проблематичным, в основном, по причине отсутствия положительной кредитной истории и гарантийной поддержки.

Необходимость разработки настоящей Программы и решения задач по развитию предпринимательства программно-целевым методом обусловлена

рядом объективных факторов:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем МСП и необходимостью их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;
- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений предпринимателей, для решения проблем предпринимателей;
- имеющимся положительным опытом реализации муниципальных целевых программ поддержки и развития малого предпринимательства в различных городах Российской Федерации.

2. Основные цели и задачи Программы, целевые показатели

Основной целью настоящей Программы является улучшение условий для развития МСП в Урус-Мартановском районе, способствующих:

- устойчивому росту уровня социально-экономического развития Урус-Мартановского района и благосостояния населения;
- формированию экономически активного среднего класса;
- ускорению развития МСП в приоритетных для Урус-Мартановского района сферах деятельности;
- занятости населения.

Основными задачами настоящей Программы являются:

- развитие системы финансовой поддержки объектов МСП, содействие повышению финансовой культуры предпринимательства;
- развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для МСП, содействие повышению уровня квалификации руководящего и кадрового состава МСП;
- совершенствование системы получения МСП организационной, методической, консультационной и информационной поддержки по широкому спектру вопросов ведения бизнеса с использованием
 - информационно-коммуникационных технологий;
- обеспечение взаимодействия бизнеса и власти на всех уровнях, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития Урус-Мартановского района;
- содействие дальнейшему укреплению социального статуса, повышению имиджа предпринимательства посредством формирования положительного общественного мнения.

Важнейшими целевыми показателями, отражающими характер развития МСП на территории района, являются:

- количество МСП от 2,92 до 4 на 1000 жителей;
- увеличение занятых в сфере МСП от 1500 до 2030 человек.
- уровень среднемесячной заработной платы в сфере МСП от 11000 руб.;
- увеличение относительного объема собственных и привлечённых средств, вложенных МСП в экономику Урус-Мартановского района;

3. Перечень программных мероприятий

Система программных мероприятий предусматривает два раздела:

- организация и проведение обучающих курсов, семинаров для кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру их поддержки, безработных, учащихся общеобразовательных учреждений города;
- организация выставочно-ярмарочных мероприятий.

4. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Настоящая Программа включает в себя 2 программных мероприятия. Программа обеспечивается за счет средств местного бюджета. Планируется привлечение средств из регионального и федерального бюджетов.

В целом на реализацию настоящей Программы планируется финансирование в размере 0.1 млн. рублей.

Структура распределения средств по мероприятиям в разрезе разделов Перечня программных мероприятий настоящей Программы представлена в нижеприведенной таблице.

Ресурсное обеспечение Программы

Наименование раздела	Ресурсное обеспечение (млн. руб.)			
	Всего	в том числе по источнику финансирования		
		местный бюджет	региональный бюджет	федеральный бюджет
1	2	3	4	5
1. Организация и проведение обучающих курсов, семинаров для кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру их поддержки, безработных, учащихся общеобразовательных учреждений города	0,05	0,05	0	0
2. Приобретение выставочных стендов, для организации выставочно-ярмарочных мероприятий	0,05	0,05	0	0
Итого:	0,1	0,1	0	0

5. Социально-экономические последствия реализации Программы

В рамках реализации настоящей Программы предполагается создать условия для обеспечения стабильной занятости населения в секторе малого и среднего бизнеса с увеличением числа объектов МСП и увеличения налоговых поступлений от них в бюджет района. Эффективность реализации настоящей Программы зависит от уровня финансирования ее мероприятий и их выполнения.

6. Механизм реализации Программы

Механизм реализации настоящей Программы - это система программных мероприятий, скоординированных по срокам, объему финансирования и ответственным исполнителям, обеспечивающих достижение намеченных результатов.

Структура программных мероприятий, которые обеспечивают комплексный подход к достижению поставленных целей и решению задач всеми исполнителями настоящей Программы, представлена двумя разделами.

Реализация настоящей Программы осуществляется посредством взаимодействия Администрации, её структурных подразделений, Совета депутатов района, общественных организаций, предпринимателей и организаций инфраструктуры, специализирующихся на вопросах поддержки развития МСП. Привлечение организаций, не являющихся структурными подразделениями Урус-Мартановского муниципального района, при реализации мероприятий настоящей Программы осуществляется на договорной основе.

Условия и порядок оказания поддержки МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки МСП, устанавливаются нормативными правовыми актами.

Администрация Урус-Мартановского муниципального района имеет право вносить изменения в сроки реализации и объемы финансирования настоящей Программы.

Для обеспечения мониторинга и анализа реализации настоящей Программы отдел экономического развития и торговли и инвестиционной политики предоставляет Главе Администрации района информацию о ходе выполнения и финансирования программных мероприятий отчет по итогам социально-экономического развития Урус-Мартановского муниципального района.

Настоящая Программа считается выполненной и финансирование ее прекращается после выполнения программных мероприятий в полном объеме.

7. Оценка социально-экономической эффективности Программы

В результате реализации мероприятий Программы прогнозируется достижение следующих показателей развития малого и среднего предпринимательства:

Обучение из числа кадрового состава малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки

предпринимательства и малого бизнеса, безработных, учащихся общеобразовательных учреждений района - увеличение доли занятых в секторе МСП к численности работающих до 20 человек;

Организация выставочно-ярмарочных мероприятий с участием более 30 представителей МСП.

Успешная реализация Программы позволит добиться положительной тенденции в создании благоприятных условий для развития предпринимательства в районе, в том числе:

- увеличить количество субъектов малого и среднего предпринимательства;
- развития самозанятости населения и сокращение безработицы, снижение социальной напряженности;
- создать конкурентную предпринимательскую среду;
- насыщения потребительского рынка качественными товарами и услугами, обеспечение конкурентоспособности продукции местных предприятий;
- увеличить долю уплаченных налогов субъектами малого и среднего бизнеса в бюджеты всех уровней;
- повысить имидж предпринимательской деятельности.

План мероприятий на 2021-2022 года

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель	Объем финансирования, млн.руб.			
				всего	Местный бюджет	Региональный бюджет	Федеральный бюджет
1. Финансовая поддержка объектов малого и среднего предпринимательства							
1.1	Предоставление грантов объектам МСП	2021-2022 годы	Администрация Урус-Маргановского муниципального района	0	0	0	0
1.2	Информационная поддержка, организация выставочно-ярмарочных мероприятий	2021-2022 годы	Администрация Урус-Маргановского муниципального района	0,05	0,05	0	0
1.3	Организация и проведение обучающих курсов, семинаров для руководящего, кадрового состава субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций	2021-2022 годы	Администрация Урус-Маргановского муниципального района	0,05	0,05	0	0

2. Информационная поддержка, организационно-методическое и кадровое обеспечение развития малого и среднего предпринимательства

2.1	Разработка и реализация предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, направленных на защиту прав и законных интересов объектов МСП, на основе анализа общественных мнений	2021-2022 годы	Администрация Урус-Мартановского муниципального района	-	-	-	-
2.2	Анализ деятельности контролирующих органов и выработка предложений по исключению административных барьеров на пути развития МСП	2021-2022 годы	Администрация Урус-Мартановского муниципального района	-	-	-	-
2.3	Ведение реестра, организация сбора статистических данных о деятельности объектов МСП	2021-2022 годы	территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чеченской Республике (по согласованию)	-	-	-	-
2.4	Организация один раз в квартал по инициативе предпринимательского актива публичной встречи предпринимателей с Главой Администрации Урус-Мартановского муниципального района	2021-2022 годы	Администрация Урус-Мартановского муниципального района	-	-	-	-